

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5956

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	16.12.2025	28.12.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלה של נופשונים לילדים, בני נוער ומבוגרים עם מוגבלות בפריסה הארכת התקשרות ארצית		3(4)(ב)(3)	10.12.2025	8001686828

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי
לתקופה שמיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות

פרטי תקופה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2026	31.12.2026	27,626,000	27,626,000
					שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הספקים המפורטים בנספח (להלן – **הספקים**) לטובת הפעלה של נופשונים לילדים, בני נוער ומבוגרים עם מוגבלות בפריסה ארצית.
- הנופשונים הינם מסגרת פנאי בקהילה לשהות קצרת מועד (עד 15 יום) המיועדת לילדים ובוגרים עם מוגבלות, המתגוררים בשגרה בבית הוריהם או במסגרות אומנה. הנופשונים כוללים טיפול מקיף המספק את הצרכים הפיזיים, הרפואיים והחברתיים, ומספקים למקבלי השירות אפשרות ליהנות ממסגרות שיקומיות וחברתיות באמצעות פעילויות העשרה, בילוי ונופש. שירותי הנופשונים נדרשים הן במצבי שיגרה לצורך הפוגה ונופש לתקופות קצרות והן במצבי משבר אישיים או משפחתיים.
- המשרד התקשר עם הספקים מכוח 5 מכרזים שונים להלן היסטוריית ההתקשרות:
 - מכרז 105/2016:
 - 3.1.1. המשרד התקשר עם חלק מהספקים מכוח מכרז פומבי, מיום 01.06.2016 ועד ליום 31.05.2021, בהיקף כולל של 9,550,000 ש"ח כולל מע"מ.
 - 3.1.2. ביום 01.06.2021 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות, עבור התקופה מיום 01.06.2021 ועד ליום 31.05.2022, בהיקף כולל של 1,910,000 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ.

3.1.3. מכרז 210/2014:

3.1.1. המשרד התקשר עם חלק מהספקים מכוח מכרז פומבי, מיום 01.11.2015 ועד ליום 31.10.2020, בהיקף כולל של 7,500,000 ש"ח כולל מע"מ.

3.1.2. ביום 24.11.2020 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות, עבור התקופה שמיום 24.11.2020 ועד ליום 31.10.2021, בהיקף כולל של 6,827,000 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

3.1.3. מכרז 230/2017:

3.1.1. המשרד עם חלק מהספקים מכוח מכרז פומבי, עבור התקופה שמיום 17.09.2017 ועד ליום 16.09.2022, בהיקף כולל של 11,370,000 ש"ח כולל מע"מ.

3.1.2. ביום 17.09.2022 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות, עבור התקופה שמיום 7.09.2022 ועד ליום 31.03.2023, בהיקף של 851,078 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

3.1.3. מכרז 305/2017:

3.1.1. המשרד התקשר עם חלק מן הספקים מכוח מכרז פומבי עבור התקופה שמיום 01.05.2018 ועד ליום 30.04.2023, בהיקף של 500,000 ש"ח לכל ספק כולל מע"מ.

3.1.2. ועדת הפטור המשרדית אישרה הארכת התקשרות עבור התקופה שמיום 01.05.2023 ועד ליום 30.04.2024 בהיקף של 100,000 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

3.1.3. מכרז 142/2018:

3.1.1. המשרד התקשר עם חלק מן הספקים מכוח מכרז פומבי עבור התקופה שמיום 01.05.2019 ועד ליום 30.04.2024 בהיקף של 3,275,000 ש"ח כולל מע"מ.

3.1.2. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות עבור התקופה שמיום 01.05.2024 ועד ליום 30.04.2025 בהיקף של 1,000,000 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

3.2. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים ל-5 המכרזים כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה עד ליום 31.12.2025 בהיקף של 25,552,000 ש"ח כולל מע"מ.

3.3. לדברי המשרד, כל אחד מן המכרזים הקיימים יועדו בהתאמה לסוגי האוכלוסיות השונות במנעד המוגבלות. לאחר שנעשה תהליך העברה של כלל הגופים למינהל מוגבלויות, הובן על ידי המשרד כי נדרש מכרז אחיד עבור כלל אוכלוסיית המינהל בכל תחום הנופשוניים לבעלי מוגבלויות.

3.4. העיכוב בפרסום מכרזים חלופיים נבעה לאור חקיקת החוק לשירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות-2022, אשר שינה במהותו את תפיסת השירות עבור אנשים עם מוגבלות, ודרש תהליכים ארוכים של תיקוף תקנות החוק שיקבעו את אופי השירותים הניתנים במינהל, ביניהם גם מודל אספקת שירות הנופשוניים.

1. ביום 19.06.2024 המשרד פרסם את מכרז מס' 1045, שהינו מכרז אחיד להפעלת נופשוניים במינהל מוגבלויות. למרות שהמכרז הגיע לשלב שאלות והבהרה, לאור דיווחים על אירועים חריגים במסגרות נופשוניים שהתקבלו, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לבחינת האירועים ומודל הפעלת הנופשוניים. הוועדה בחנה את דרך הפעלת הנופשוניים, לרבות: מפרט המכרז, הסכמי ההתקשרות, הנהלים המקצועיים, כוח האדם, סוגיית המוגנות של מקבלי השירות ומיפוי פערים קיימים.

2. ביום 24.11.2024 הוגשו מסקנות הוועדה. הוועדה מצאה פערים בין מודל ההפעלה לבין צרכי מקבלי השירות בפועל. משכך, המליצה הוועדה לבחון את מודל ההפעלה הקיים, כמו גם לערוך שינויים מהותיים במכרז 1045 ובכללם שינוי תעריפים, הוספת כוח אדם ועדכון מדיניות.

3. ביום 05.03.2025 התקבלה החלטה בוועדת המכרזים המשרדית על הקפאת מכרז 1045 עד לקבלת החלטות ועדת התעריפים בדבר אישור ועדכון המודל החדש, שבעיקרו דרש תוספת כוח אדם.

4. ביום 09.04.2025 אישרה ועדת התעריפים את המודלים החדשים.

5. בחודש מאי 2025 אישרה ועדת המכרזים את התנעתו של מכרז חדש (מס' 2717) להפעלת שירות הנופשוניים. כעת המשרד מבקש את המשך ההתקשרות עם הגופים המפעילים כיום את השירות עד לסיום ההליך המכרזי בהתאם ללוחות הזמנים כדלקמן:

5.1. שינוי מפרט המכרז בהתאם לשינויים שנעשו – עד ליום 31.12.2025;

5.2. פרסום המכרז ומענה על שאלות הבהרה – עד ליום 31.03.2026;

5.3. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 31.05.2026;

5.4. סיום תהליך ועדת המשנה ובחירת זוכים – עד ליום 30.09.2026;

5.5. סיום תקופת התארגנות ותחילת הפעלת השירות במסגרת המכרז החדש – עד ליום 01.01.2027.

6. נכון לעת זאת, המשרד מפעיל הסדרה והטמעה של חלק מהנהלים החדשים בהתקשרות הקיימת על מנת לוודא את ביטחונם של מקבלי השירות, וזאת תוך כדי חיזוק בירוי הפיקוח בשטח והידוק נהלי האכיפה על המפעילים.

7. המשרד מציין כי עצירת מתן השירות בכל עת עשויה לגרום לנזק של ממש עבור מקבלי השירות, וכי לא ניתן למצוא פתרונות חלופיים במסגרת זמנים קצרה שיעמדו בדרישות להפעלת השירות.
8. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
9. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015017 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.